

UCHWAŁA Nr 20 / 437 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 stycznia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.02.01-18-0011/17, pn. „Poprawa jakości obsługi pacjentów
i dostępności do usług medycznych w Szpitalu Miejskim im. Jana Pawła II
w Rzeszowie” realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki
Zdrowotnej nr 1 w Rzeszowie, w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r., zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0011/17, pn. „Poprawa jakości obsługi pacjentów i dostępności do usług medycznych w Szpitalu Miejskim im. Jana Pawła II w Rzeszowie”, realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej nr 1 w Rzeszowie, do dnia 30 kwietnia 2019 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.02.01-18-0011/17, pn. „Poprawa jakości obsługi pacjentów i dostępności do usług medycznych w Szpitalu Miejskim im. Jana Pawła II w Rzeszowie”, realizowany przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej nr 1 w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. (z późn. zm.).

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 31 października 2017 r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z aneksem nr RPPK.06.02.01-18-0011/17-01, do ww. umowy o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 9 860 132,69 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 9 372 565,33 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 7 966 680,44 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 1 893 452,25 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w łącznej wysokości 4 836 577,39 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 30 grudnia 2016 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 13 kwietnia 2018 r., znak AD.FZ.092.3.17, Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu z 31 października 2018 r. do 28 lutego 2019 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 4 miesiące poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 27 kwietnia 2018 r., znak PI-VII.433.6.22.2017.ARL zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

Pismem z dnia 30 kwietnia 2018 r., znak AD.FZ.092.3.17, Beneficjent podtrzymał pierwotnie wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, informując przy tym, iż skrócenie terminu zagrażałoby realizacji projektu.

W podanym uzasadnieniu Beneficjent poinformował ponadto, iż przesunięcie terminu zakończenia projektu podyktowane jest przedłużającymi się pracami

budowlanymi związanymi z modernizacją Bloku Operacyjnego Szpitala Miejskiego im. Jana Pawła II w Rzeszowie, realizowanymi przez Gminę Miasto Rzeszów, niezwiązanymi z wnioskiem o dofinansowanie.

Zgodnie z informacjami podanymi w przedmiotowych pismach, do czasu zakończenia ww. robót budowlanych, Beneficjent nie miał możliwości umieszczenia w remontowanych pomieszczeniach, całego nowo nabywanego sprzętu w ramach realizowanego projektu.

Wnioskowane przez Beneficjenta ww. przesunięcie terminu zakończenia projektu zostało przedstawione do rozstrzygnięcia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.

Uchwałą nr 430/8942/18 z dnia 15 maja 2018 r., Zarząd Województwa wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 lutego 2019 r.

Zaakceptowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego ww. przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.06.02.01-18-0011/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 25 czerwca 2018r.

Pismem z dnia 3 stycznia br., znak AD.FZ.092.3.17, Beneficjent zwrócił się po raz drugi z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2019 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin zakończenia projektu wykraczał o 6 miesięcy poza datę zakończenia ustaloną w Regulaminie Konkursu, pismem z dnia 9 stycznia br., znak PI-VII.433.6.22.2017.ARL, Beneficjent został zobowiązany do ponownego przeanalizowania kwestii maksymalnego skrócenia terminu realizacji projektu.

W odpowiedzi, pismem z dnia 11 stycznia br., znak AD.FZ.092.3.17, Beneficjent podtrzymał wniosek o wydłużenie terminu jego realizacji do dnia 30 kwietnia 2019r.

W uzasadnieniu poinformowano, iż w związku z przedłużającymi się pracami budowlanymi modernizacji Bloku Operacyjnego Szpitala Miejskiego im. Jana Pawła II w Rzeszowie, nie związanymi z wnioskiem o dofinansowanie projektu oraz nierzetelnością jednego z podwykonawców, Beneficjent nie ma możliwości umieszczenia w remontowanych pomieszczeniach szpitala, całego nabywanego w ramach projektu sprzętu medycznego, do czasu oddania ww. robót budowlanych.

Ponadto Beneficjent wskazał, iż przesunięcie terminu nie narusza przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, gdyż terminy dostawy aparatury medycznej i wyposażenia Bloku Operacyjnego, określone w umowach z Wykonawcami, uzależnione zostały od zakończenia ww. prac modernizacyjnych.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał zmiany warunków zamówienia (przesunięcie terminu realizacji dostaw), za zgodne z ustawą Prawo zamówień publicznych.

W zaistniałej sytuacji zagrażającej terminowej realizacji projektu, Beneficjent zmuszony był wystąpić do Instytucji Zarządzającej z wnioskiem o przedłużenie terminu jego zakończenia o kolejne 2 miesiące, tj. do dnia 30 kwietnia 2019r.

Zaproponowany ostatecznie przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej nr 1 w Rzeszowie, termin zakończenia realizacji projektu, wykracza o 6 miesięcy poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru, stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który

pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.
W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem

wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie fakt, iż przedłużające się prace budowlane, realizowane w ramach odrębnej inwestycji, uniemożliwiają umieszczenie w remontowanych pomieszczeniach, całego nabywanego w ramach projektu sprzętu medycznego, Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA



Piotr Pilch